



Samenvatting

Het college heeft tijdens zijn vergadering van 10 oktober 2023 besloten om de 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024' aan te bieden aan de raad ter vaststelling tijdens de raadsvergadering van 7 november 2023. De 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024' zijn een uitwerking van de Programmabegroting 2024, die de raad in dezelfde vergadering vaststelt.

Met uitzondering van de verordening onroerende zaakbelastingen 2024. Deze wordt aan de raad ter behandeling en vaststelling aangeboden in de vergadering van 19 december (onder voorbehoud van toestemming van het Presidium).

Beslispunten

1. In te stemmen met bijgevoegde 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024' en akkoord gaan het betreffende raadsvoorstel aan de raad ter behandeling voor te leggen in zijn vergadering van 7 november 2023;
2. Wethouder Fokke mandateren nog wijzigingen en aanvullingen te doen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 oktober 2023:

Conform



1. Aanleiding

De 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht' worden voor 2024 geactualiseerd, als uitwerking van het raadsvoorstel Programmabegroting 2024 en actualisatie door wijzigingen in wet- en regelgeving. Met uitzondering van de verordening onroerende zaakbelastingen 2024. Deze wordt aan de raad ter behandeling en vaststelling aangeboden in de vergadering van 19 december 2023. Voor het berekenen van de OZB-tarieven is namelijk de WOZ-waardeontwikkeling van BsGW nodig, die we pas medio november 2023 ontvangen.

2. Context

Op 7 november 2023 behandelt de raad de Programmabegroting 2024. Als uitvloeisel van deze besluitvorming zijn de belastingverordeningen en tarieven aangepast en gebundeld in de 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024'.

Begroting 2024

In de Programmabegroting 2024 is in hoofdstuk 1.2 de paragraaf lokale heffingen opgenomen.

Indexering

Voor de belastingen en heffingen en alle overige opbrengsten hanteren wij een gemiddeld percentage van 4,6% (middeling van materiële en loonkosten).

Daarbij geldt dat de tarieven 2024 voor betaald parkeren op parkeerterreinen en parkeergarages met 15% worden verhoogd om te voldoen aan de afspraken met Q-Park. De tarieven voor het vastrecht van afvalstoffenheffing en reinigingsrecht worden niet geïndexeerd, de tarieven van de restzakken en de tarieven voor het verwerken van aan huis opgehaald grof huishoudelijk afval worden met 4,6% geïndexeerd. Verder geldt dat de poorttarieven bij de milieuparken worden vastgesteld in GR-verband (GR Geul en Maas).

Vanwege de grote bezuinigingen heeft uw raad besloten om de tarieven van de precariobelasting terrassen in 2021 met 25% en die van de reclamebelasting met 10% bovenop de prijsindex te verhogen. Uw raad heeft vanwege de gevolgen van de Corona-pandemie besloten om deze verhogingen in 2021 en 2022 niet te laten doorgaan. Op basis van de eerdere raadsbesluiten zijn deze verhogingen in 2023 gerealiseerd. De meeropbrengst van de reclamebelasting 2023 werd gedekt door budget van het collegebesluit TONK-gelden, waardoor de tarieven in 2023 uitsluitend werden verhoogd met de prijsindex. Daarom worden pas nu per 1 januari 2024 de tarieven reclamebelasting verhoogd met 10% bovenop de prijsindex.



3. Gewenste situatie

Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW)

Met ingang van 1 januari 2014 neemt gemeente Maastricht deel aan de gemeenschappelijke regeling BsGW. BsGW voert voor onze gemeente de werkzaamheden uit in het kader van de Wet WOZ en heffing en inning van gemeentelijke heffingen. Naast een hoog kwaliteitsniveau streeft BsGW naar zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

Voorstellen met betrekking tot de belastingverordeningen

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de tarieven worden gecorrigeerd voor inflatie.

Daarnaast zijn er enkele uitzonderingen, deze worden hieronder toegelicht.

Rioolheffing

Het waterprogramma zoals nu voorligt is ambitieus. Er wordt flink geïnvesteerd, zowel in de klimaatopgave als in het vervangen van onderdelen van het rioolstelsel, voor de totale planperiode € 26,5 mln. Daarnaast zijn er ook de jaarlijkse reguliere kosten die nodig zijn om de heffing te innen, het riool en de technische voorzieningen in goede staat te houden. In totaal gaat het om een bedrag van circa € 8,6 miljoen per jaar, dit is exclusief de jaarlijkse kapitaallasten (de kapitaallasten zijn afhankelijk van de gedane investeringen). Deze kosten passen binnen het huidige budgettaire kader.

Voor dit waterprogramma is een theoretisch kostendekkendheidsberekening gemaakt en uitgaande van de geraamde inkomsten en uitgaven is het kostendekkende basistarief berekend op € 211,08 per heffingseenheid per jaar (tarief 2023), dit zijn de gemiddelde uitgaven voor een huishouden (eigenaar) met een waterverbruik < 250 m³ per jaar.

Een verhoging van de heffing buiten de index, is dus niet aan de orde. En via inzet van de voorziening riolen om schommelingen in de kosten tussen de jaren te egaliseren, kan het tarief ook de komende jaren gelijk gehouden worden (buiten stijging met de reguliere index). Pas rond 2043 zal het tarief moeten stijgen.

Voor 2024 kan dus worden volstaan met een stijging met het gemeentelijke prijsindexcijfer, zijnde 4,6%. Dat resulteert in een heffing van € 220,80.

Reinigingsheffingen



In het 1e kwartaal van 2024 is het afronden van de besluitvorming tot het vaststellen van het regionaal beleidskader voor afvalbeleid/grondstoffenbeleid binnen de GR Geul en Maas (afvalsamenwerking Maastricht-Meerssen-Valkenburg aan de Geul) voorzien. Daaropvolgend is eind 2024 het vaststellen van het op de uitvoering gerichte grondstoffenplan Maastricht voorzien. Andere prioriteiten voor 2024 zijn het uitwerken van maatregelen voor specifieke doelgroepen (zoals studenten en minder-validen), het nemen van maatregelen ter voorkoming van afkeur op verschillende grondstofstromen (onder andere PBD en GFT+E) en het aanpakken van (rest)afvalvervuiling in de stad. Een groot deel van de Maastrichtse afvalbeheerskosten is opgenomen in de begroting 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Geul en Maas (uitgebreide afvalsamenwerking Maastricht-Meerssen-Valkenburg aan de Geul).

Voorgesteld wordt de tarieven van afvalstoffenheffing en reinigingsrecht niet te verhogen. De tarieven blijven hiermee op het niveau van 2023 met uitzondering van de poorttarieven van de milieuparken en de tarieven voor het ophalen van grofvuil (welke door het GR-bestuur zijn vastgesteld) en met uitzondering van de tarieven van de gemeentelijke restzakken (welke wederom worden geïndexeerd).

Begraafrechten

Als gemeente bieden wij met de algemene begraafplaats de gelegenheid voor nabestaanden om te rouwen en gedenken in een cultuur- en natuurhistorisch waardevolle, monumentale omgeving. Afgelopen periode is de gemeentelijke begraafplaats getransformeerd naar een multifunctioneel rouw- en gedenkpark, waardoor beter wordt aangesloten bij de huidige en toekomstige klantvraag en -behoefte. Afgelopen jaar is een zogenaamde Memorial Cube geplaatst, een voorziening die op een eigentijdse wijze tegemoet kan komen aan behoefte van mensen om de as van een overledene te bewaren. Hiermee is de transformatie naar een eigentijds rouw- en gedenkpark voltooid.

In de verordening 2024 en bijbehorende tarieventabel zijn enkele redactionele en technische wijzigingen doorgevoerd om de dienstverlening meer te laten aansluiten bij de klantwensen. Daarnaast om leegloop te voorkomen en het karakter van de begraafplaats te behouden.

Het gaat in hoofdzaak om:

1. Toevoegen van verlengingstermijnen van particuliere graven en asbestemmingen met 2 jaar om de dienstverlening beter te laten aansluiten bij de wensen van de burger. Deze hoeft vanwege de lagere tarieven minder drastische beslissingen te nemen door te laten ruimen of te verlengen voor 5 jaar;



2. Uitgifte van particuliere Joodse en Islamitische graven voor onbepaalde tijd met mogelijkheid tot afkoop van onderhoudskosten. Hiermee wordt de grafurst verzekerd;
3. Uitbreiding van eerste uitgiftetermijnen voor asbestemmingen;
4. Wijziging tarieven eerste uitgiftetermijnen Memorial cube (door exploitant);
5. Een korting in geval van twee of meer asbijzettingen of asverstrooiingen tegelijkertijd plaatsvinden;
6. Asbijzetting herdenkingsboom (nog niet eerder in tarievenverordening opgenomen).

Ad 1. Als het grafrecht verloopt krijgt de burger nu de optie om het grafrecht te verlengen met 5 of 10 jaar. De burger kan ook het grafrecht beëindigen als het grafrecht verloopt en dan wordt het grafteken geruimd. Het ruimen van een grafteken bedraagt € 136,00. Verlengen voor 5 jaar bedraagt vanaf € 404,00 en 10 jaar vanaf € 808,00. Door de extra optie toe te voegen om ook 2 jaar het grafrecht te verlengen hoeft de burger om eventuele financiële redenen het grafrecht niet te beëindigen. Dit gebeurt momenteel te vaak met deze reden. Verlengen met 2 jaar kost vanaf € 161,00. Dit bedrag komt overeen met het bedrag bij beëindiging waardoor de keuze om het grafrecht te beëindigen minder voor de hand ligt en resulteert in minder leegloop (genoemde tarieven betreffen 2024).

Ad 2. Bij grafrecht voor onbepaalde tijd dient elke 20 jaar een onderhoudsbijdrage betaald te worden. In maart 2023 kwam er een verzoek binnen van de Islamitische gemeenschap om samen in gesprek te gaan om de mogelijkheden te verkennen. Hun verzoek was om de onderhoudskosten af te kopen bij aanvang grafrecht onbepaalde tijd. De reden: mocht één van de komende generaties de onderhoudsbijdrage niet betalen in de toekomst vervallen de grafrechten met als resultaat dat de “eeuwige” grafurst niet verzekerd is. Uitvaartonderneming Walpot biedt sinds juni 2022 deze constructie aan op hun nieuwe landschapsbegraafplaats in Ulestraten. Sindsdien zien wij een flinke terugloop van begravingen op de Islamitische begraafplaats. Dit is de eerste keer dat het onder uw ogen komt omdat wij het verzoek pas in maart 2023 hebben ontvangen van de Islamitische gemeenschap en hier in de tussentijd gesprekken over en weer gevoerd zijn, intern en met de Islamitische gemeenschap.

Ad 3. Voorgesteld wordt om de mogelijkheid om een urnengraf aan te gaan uit te breiden met een periode van 5 jaar, nu is alleen 10 en 20 jaar mogelijk. Er is sprake van enige terugloop bij nieuwe uitgifte van urnengraven. Bovendien is een periode van 5 jaar financieel aantrekkelijker en concurreert dan ook meteen met de Memorial Cube, waarvan de exploitant onlangs ook een uitgiftetermijn van 5 jaar heeft toegevoegd.



Ad. 4. De exploitant van de Memorial Cube heeft zelf onlangs 1 en 5 jaar toegevoegd aan zijn beschikbare huurtermijnen voor de Memorial Cube.

Ad 5. Vanaf de tweede asbijzetting en asverstrooiing tegelijkertijd, nemen de kosten van het voorwerk voor de afdeling groen of administratie niet recht evenredig toe. Daarom wordt voorgesteld om een korting op te nemen van 50% voor elke tweede en volgende asbijzetting of asverstrooiing, die tegelijkertijd plaatsvindt met de eerste.

Ad 6. Asbijzetting bij de herdenkingsboom is wel mogelijk, maar was nog niet eerder in de tarieventabel opgenomen.

Voorgesteld wordt om voor het jaar 2024 de onderlinge verhouding te handhaven, die nu tot uitdrukking komt in de beschreven diensten en de daarbij behorende bedragen zoals opgenomen in de verordening. Ten opzichte van de verordening 2023 verhogen we de tarieven met de gemeentebreed gehanteerde index van 4,6%.

Marktgeden

De leges voor marktgeden zijn afhankelijk van de locatie, ingenomen oppervlakte en gebruikperiode. De marktgeden worden verhoogd met de gemeentelijke index van 4,6%.

Fysieke diensten

Met de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) veranderen de (wettelijke) verantwoordelijkheden van de gemeente bij het beoordelen van vergunningaanvragen en de activiteiten die zij hierbinnen financieel mag verhalen op de vergunningaanvragers (via het heffen van leges). Deze effecten zijn voor een deel 'autonoom': de wet bepaalt dit voor ons als gemeente en wij hebben hier verder geen invloed op. En voor een deel zijn deze effecten afhankelijk van de eigen keuzen die we hierin maken.

Autonome effecten

De Omgevingswet knipt de omgevingsvergunning die nodig is voor de activiteit 'bouwen' op in een toetsing aan het ruimtelijk kader (op basis van het omgevingsplan) en een toetsing aan het bouwbesluit (technisch kader). De gemeente is verantwoordelijk voor de toetsing aan het ruimtelijk kader, en mag hier leges voor heffen. De technische toets moet apart worden aangevraagd via de gemeente, maar valt vervolgens slechts gedeeltelijk onder verantwoordelijkheid van de gemeente



voor wat betreft de toetsing. De Wkb maakt dat bepaalde type bouwactiviteiten (genaamd 'gevolgklasse 1') niet meer onder de beoordeling van gemeente vallen, maar door een private kwaliteitsborger getoetst moeten worden aan het bouwbesluit. Dit terwijl de verantwoordelijkheid wel bij de gemeente blijft liggen. Over deze activiteiten mag de gemeente geen leges heffen voor de technische toets. Het komt erop neer dat er door de Wkb taken wegvallen bij de gemeente waarover nu leges worden geheven, en er aan de andere kant taken bijkomen voor de gemeente waarover geen leges geheven mogen worden.

Gemeentelijke keuzes

Daarnaast moeten gemeenten met de komst van de Omgevingswet zelf een aantal keuzen maken die effect hebben op de leges. Zo maakt de Omgevingswet het na jaren opnieuw mogelijk om leges te heffen voor milieubelastende activiteiten en bepaalde bodemactiviteiten, vraagt de Omgevingswet om een nieuwe werkwijze in het vergunproces met focus op vooroverleg en vroegtijdige participatie, en stimuleert zij om in het omgevingsplan meer met algemene regels of meldplichten te werken in plaats van vergunplichten. Dit laatste aspect gaat pas na inwerkingtreding van de Omgevingswet een rol spelen wanneer gestart wordt met fase 2 van het door de raad vastgestelde Transitieaanpak Omgevingsplan (22 juni 2021). Dit heeft vooralsnog geen gevolgen op de legesverordening over het jaar 2023.

Nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet en de Wkb.

De nieuwe legesverordening is zoveel mogelijk conform de VNG-modelverordening opgesteld, met name hoofdstuk 2 met de omgevingsactiviteiten. De legesverordening en de tariefstelling is waar mogelijk conform het regionale voorstel van de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zuid-Limburg voor de milieuactiviteiten. Op deze manier sluit de nieuwe Maastrichtse legesverordening voor wat betreft de onderdelen Omgevingswet en Wkb aan bij het landelijke model en de regionale opzet en tarieven.

De legesverordening is voor wat betreft de Omgevingswet en de Wkb gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Legesonderdelen die in beginsel niet wijzigen bij de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving krijgen het tarief zoals dat nu ook in de tarieventabel onder het huidige recht (Wro en Wabo, per 2022) is opgenomen.
- Voor nieuwe legesonderdelen is in beginsel een tarief bepaald op 100% van de berekende kostprijs. Daarna is gekeken of dit tarief geen te hoge drempel opwerpt voor het aanvragen van de vergunning of activiteit. In die gevallen is ervoor gekozen om de tarieven te verlagen,



bijvoorbeeld bij het omgevingsoverleg (een overleg nog voor de formele vergunningaanvraag om vooraf tot afstemming, participatie en draagvlak te komen).

- Bij belastbare feiten waarbij de hoogte van de bouwkosten wordt gebruikt als grondslag voor de bepaling van de leges, zijn de tarieven afhankelijk van elkaar. Dat wil zeggen dat het aanvangstarief van een hogere bouwkostencategorie minimaal gelijk is aan het maximaal tarief van de voorliggende categorie. Zodat lagere bouwkosten ook daadwerkelijk leiden tot een lager tarief.

De nieuwe belastbare feiten van Hoofdstuk 2 van de tarieventabel vallen onder verschillende paragrafen. Hierna wordt elke paragraaf afzonderlijk uitgelicht en worden de belangrijkste aandachtspunten benoemd. Zie bijlage 3 voor een uitgebreidere toelichting.

Paragraaf 2.1 Algemene bepalingen

De definities uit de modelverordening zijn overgenomen. Daarnaast is een afwijkingsbepaling toegevoegd voor de bouwkosten, omdat dit de manier is waarop Maastricht deze tarieven al langer bepaald. Het is toegestaan van de wettelijke definitie af te wijken, de VNG heeft dit namelijk als optie in de modeltarieventabel opgenomen.

Paragraaf 2.2 Voorfase

De gemeente Maastricht heeft een intern werkproces opgesteld voor de nieuwe werkwijze rondom vergunningverlening. Met meer aandacht voor vooroverleg middels het omgevingsoverleg, zodat nog voor de formele vergunningaanvraag afstemming, advisering en idealiter participatie plaatsvindt en de formele vergunningverlening zodoende efficiënter kan verlopen en binnen de ingekorte wettelijke termijn van 8 weken. Voor dit werkproces is wederom het modelproces van de VNG aangehouden en vertaald naar de Maastrichtse situatie. Hoewel dit werkproces momenteel al bij bepaalde aanvragen toegepast wordt, zal de echte start met inwerkingtreding van de Omgevingswet plaatsvinden. Vooralsnog is voorgesteld om de tarieven per overleg te bepalen met een opslag per uur voor eventueel in te zetten externe adviseurs.

Omdat het wenselijk is dat aanvragers van dit vooroverleg gebruik maken (zodat we goede en tijdige afstemming en participatie kunnen voorzien) is er in dit geval voor gekozen om slechts een deel van de geraamde werkelijke kosten in het tarief te verwerken. En om deze bovendien in mindering te brengen op de leges voor de definitieve omgevingsvergunning.

Paragraaf 2.3 Activiteiten met betrekking tot bouwwerken



In deze paragraaf vindt de grootste wijziging plaats ten gevolge van de Omgevingswet en de Wkb. Hier vindt namelijk de knip in de twee vergunningen plaats bij bouwactiviteiten: één voor de bouwtechnische activiteit (toets aan het bouwbesluit) en één voor de omgevingsvergunning (de ruimtelijke toets op basis van het omgevingsplan).

Bij het bepalen van de tarieven is getracht om de hoogte van de te betalen leges voor de beide vergunningen samen ongeveer gelijk te laten zijn aan de gemiddelde huidige leges onder de Wabo voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Zodat het totaalbedrag zoveel als mogelijk overeenkomt met het huidige (2023) totaalbedrag. De tarieven zijn bovendien conform de huidige systematiek gebaseerd op de bouwkosten, waarbij hogere bouwkosten resulteren in hogere leges.

Paragraaf 2.4 Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed en werelderfgoed

De huidige belastbare feiten onder de Wabo zijn gehandhaafd en de door de VNG nieuwe voorgestelde onderdelen zijn overgenomen.

Paragraaf 2.5 Milieubelastende activiteiten

De Omgevingswet maakt het mogelijk om leges te heffen voor milieuvergunningen. En verandert bovendien de aanpak van een vergunning per bedrijf in een vergunning per milieubelastende activiteit (MBA). Zodat de aanvrager enkel en precies een vergunning aanvraagt voor de milieubelastende activiteiten die gaan plaatsvinden. Wat betreft belastbare feiten en tarieven is hier het voorstel van de RUD-ZL overgenomen, waarbij de tarieven volledig kostendekkend zijn.

Paragraaf 2.6 Lozingsactiviteiten en Paragraaf 2.7 Aanlegactiviteiten

Dit is een nieuw onderwerp voor zowel gemeenten als de RUD. De tarieven zijn daarom niet gebaseerd op eerdere praktijkervaringen, maar gebaseerd op het tarief voor een soortgelijke Milieubelastende Activiteit (MBA).

Paragraaf 2.8 Overige activiteiten

Hieronder vallen de APV-vergunningen zoals reclameactiviteiten en de kapactiviteit. Hierbij is zoveel als mogelijk het huidige tarief onder de Wabo opgenomen.

Paragraaf 2.9 Maatwerkvoorschriften

Met een maatwerkvoorschrift kan de gemeente afwijken van de eigenlijke, algemene regels. De gemeente kan bijvoorbeeld de algemene regel nader invullen of eisen opstellen die strenger of minder streng zijn. De tarieven zijn gebaseerd op de ingeschatte kostprijs. Belangrijk om te vermelden: daar waar een maatwerkvoorschrift tegelijk met een omgevingsvergunning wordt



aangevraagd, dient dit als één geheel binnen de omgevingsvergunning en het bijbehorende tarief behandeld te worden (dus zonder het tarief voor enkel de aanvraag van een maatwerkvoorschrift).

Paragraaf 2.10 Gelijkwaardigheid

In de algemene regels staan vaak verplichte maatregelen voor een activiteit. Het kan zijn dat de aanvrager ervoor kiest om niet de voorgeschreven verplichte maatregel te treffen maar te kiezen voor een gelijkwaardig alternatief met hetzelfde resultaat. Het tarief voor de beoordeling van zo'n alternatieve maatregel is gebaseerd op de geraamde kostprijs. Ook hier geldt overigens dat wanneer zo'n aanvraag samen met een omgevingsvergunning wordt ingediend, dit als één geheel binnen de omgevingsvergunning behandeld moet worden.

Paragraaf 2.11 Overige tarieven

In deze paragraaf staan belastbare feiten als het verlengen van een tijdelijke omgevingsvergunning bouwen, het wijzigen van een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift of het beoordelen van aanvullende gegevens. En de paragraaf bevat een 'restartikel' voor overige besluiten. Er is in deze paragraaf zoveel als mogelijk aangesloten op de huidige tarieven of de kostendekkendheid.

Paragraaf 2.12 Modaliteiten

Modaliteiten zijn extra belastbare feiten die zich kunnen voordoen bij de aanvragen in de vorige paragrafen. Bijvoorbeeld het beoordelen van onderzoeksrapporten of achteraf ingediende aanvragen. Daar waar het al bestaande belastbare feiten betrof (die ook onder de Wabo en de huidige legesverordening voorkomen) zijn de tarieven bepaald op basis van de huidige tarieven. Daar waar het nieuwe feiten door de komst van de Omgevingswet en Wkb betreft is de kostprijs als tarief gehanteerd.

Paragraaf 2.13 Vermindering

Deze paragraaf bevat een verminderingsregeling voor de kosten van het omgevingsoverleg wanneer de definitieve aanvraag wordt ingediend. Zoals bij de toelichting op paragraaf 2.2 al is uitgelegd, is het wenselijk dat zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van het omgevingsoverleg wanneer er sprake is van een complex initiatief zodat dergelijke initiatieven goed voorbereid worden ingediend en de behandeling van de definitieve aanvraag binnen de wettelijk toegestane 8 weken ook werkelijk mogelijk is (onder strikte voorwaarden). De vermindering is gesteld op 100% van de leges van het omgevingsoverleg. Op basis van de vrij stabiele gerealiseerde aantallen van de ontvangen principeverzoeken in de afgelopen jaren is de verwachting is dat van de 360 aanvragen om een omgevingsoverleg er 270 uiteindelijk zullen leiden tot een definitieve aanvraag. Bij 270 stuks zullen



de uit het omgevingsoverleg ontvangen baten dan in mindering worden gebracht op de te betalen leges voor de definitieve aanvraag.

Paragraaf 2.14 Teruggaaf

In deze paragraaf zijn tarieven opgenomen voor het teruggeven van reeds betaalde leges wanneer er sprake is van zaken als het buiten behandeling stellen, intrekken of weigeren van omgevingsvergunningen. Voor het bepalen van de tarieven is waar het huidige belastbare feiten betreft aangesloten bij de huidige tarieven. In 2022 is een berekening gemaakt op basis van de toen beschikbare gegevens (2018, 2019 en 2020). Voor de nieuwe belastbare feiten is het tarief gebaseerd op de gemiddelde werkelijke terugbetaalde leges onder de Wabo voor soortgelijke onderdelen over de jaren 2018, 2019 en 2020. De gerealiseerde aantallen in 2021 gaven geen aanleiding tot een bijstelling.

De impact van de Omgevingswet en de Wkb op de legesverordening en de –tarieven is opgesteld met gebruikmaking van de modelverordening en modeltarieventabel van de VNG, het regionale voorstel van de RUD-ZL en in samenwerking met een gespecialiseerd adviesbureau. Bovendien zijn de tarieven daar waar het belastbare feit en de werkwijze niet veranderd zijn, gebaseerd op de huidige tarieven. En zijn de overige tarieven zoveel als mogelijk op basis van de kostprijs bepaald in combinatie met het voorkomen van drempelwerking en/of onredelijke bedragen gezien de omvang van (de kosten van) de aanvraag. Desalniettemin geldt dat voor de nieuwe belastbare feiten en werkwijzen door de komst van de Omgevingswet en de Wkb er nog geen ervaringsgetallen zijn. Daarom wordt voorgesteld om het eerste jaar van inwerkingtreding te monitoren wat daadwerkelijke aantallen van de aanvragen zijn en de daadwerkelijke bijbehorende kostprijs. De uitkomst hiervan wordt uiteraard verwerkt in de regulier jaarlijkse vaststelling van de legesverordening en bijbehorende –tarieven. Mocht al eerder in de praktijk duidelijk blijken dat de onderbouwde raming (wat de legestarieven zijn) niet overeenkomt met de werkelijkheid en/of tot problemen leidt in de beoordeling en uitvoering van vergunningaanvragen wordt ervoor gekozen om dit al eerder in een correctie aan uw raad voor te leggen.

De leges voor fysieke diensten van de nieuwe hoofdstukken 1 (algemene dienstverlening) en 3 (diensten vallend onder de dienstenrichtlijn) worden verhoogd met de index van 4,6%. De leges van hoofdstuk 2 (dienstverlening en besluiten onder de Omgevingswet) zijn niet geïndexeerd omdat die tarieven in kader van de kostendekkendheid niet hoeven te worden verhoogd. Zie bijlage 4 voor een uitgebreidere toelichting.



Burgergerichte diensten

De leges voor burgergerichte diensten worden verhoogd met de index van 4,6%.

In opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is het tarief van Rijbewijzen per 1 juli 2023 verhoogd van € 44,65 naar € 48,15.

De tarieven worden waar nodig afgerond op veelvoud van € 0,05 vanwege lagere kosten van geldtransport en efficiënt beheer van de geldautomaat, waarvan de mensen gebruik kunnen maken die niet willen of kunnen pinnen en daarom met contant geld betalen. Alleen de tarieven voor huwelijken worden afgerond op hele Euro's omdat dit beter past bij het karakter van de aangeboden diensten en de verwachting van de burgers.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Jaarlijks vindt een herwaardering plaats in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Dit betekent dat de WOZ-waarden voor het jaar 2024 worden gebaseerd op een nieuwe waardepeildatum, namelijk 1 januari 2023. Alle belastingplichtige WOZ-belanghebbenden zullen in 2024 een nieuwe WOZ-beschikking ontvangen met de nieuwe WOZ-waarde, gebaseerd op taxaties die op het moment van de samenstelling van deze begroting nog worden bepaald. Medio oktober 2023 is bekend hoe de waardeontwikkeling uitpakt en welke gevolgen dit heeft voor de tarieven. Deze zullen worden verwerkt in de OZB-verordening 2024 die in de raadsvergadering van december aan u worden voorgelegd.

Hondenbelasting

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de opbrengst van de hondenbelasting naar kostendekkend niveau wordt gebracht, ondanks het feit dat de hondenbelasting een algemene belasting is. De kosten van de voorzieningen die er voor honden in stand worden gehouden zijn daarvoor maatgevend. Dit zijn de kosten voor aanleg en onderhoud van de losloopgebieden, hondentoiletten, afvalbakken en zakjes voor hondenpoep, handhaving en dergelijke. De kwaliteit van die voorzieningen is medebepalend voor de acceptatie van de belasting. Op basis van de gerealiseerde kosten van 2018 tot en met 2021 werden de tarieven in 2023 met 25% verlaagd ten opzichte die van 2022. De tarieven worden per 1 januari 2024 geïndexeerd met de prijsindex van 4,6%.



Toeristenbelasting

De toeristenbelasting in Maastricht wordt gedifferentieerd naar de aard van de accommodaties waarvan gebruik wordt gemaakt. Naarmate de accommodatie luxer is, is het tarief hoger. De tarieven worden geïndexeerd met 4,6%.

Forensenbelasting

Bij forensenbelasting is sprake van een tweeledige heffing. Het tarief is een vast bedrag, vermeerderd met een bedrag dat afhankelijk is van de WOZ-waarde. Er is wel sprake van een maximumbedrag. Het vast bedrag en het maximumbedrag worden geïndexeerd met 4,6%.

Precariobelasting

Precariobelasting is op basis van de Gemeentewet te kwalificeren als een algemene inkomstenverwervende belasting. Vanwege de aard en het karakter, ook gezien de historie, bestaat er een zekere relatie met het begrip dienstverlening. De gemeente verstrekt namelijk de gunst om voorwerpen op de gemeentegrond toe te staan. Tevens kan deze belasting gezien worden als een regulerende belasting als instrument om vervuiling of vernieling van de openbare ruimte tegen te gaan. Voor 2024 zijn enkele tekstuele aanpassingen doorgevoerd en worden de algemene precariotarieven geïndexeerd met 4,6%.

Reclamebelasting

Bij raadsbesluit van 19 december 2008 is de verordening reclamebelasting vastgesteld. In 2009 zijn de aanslagen voor het eerst opgelegd aan de ondernemers die voldoen aan de in deze verordening gestelde criteria. In overeenstemming met uw raadsbesluiten betreffende bezuinigingen en verhogen belastingen worden de tarieven reclamebelasting per 1 januari 2024 verhoogd met in totaal 14,6%, 10% bovenop de prijsindex van 4,6%.

Bedrijfsinvesteringszones (BIZ)

Uw raad heeft op 20 december 2022 de BIZ-verordeningen vastgesteld betreffende de bedrijventerreinen Beatrixhaven, Bosscherveld, Randwyck en Scharn met ingangsdatum 1 januari 2023. In de periode van 16 januari tot 31 maart 2023 heeft er een draagvlakmeting plaatsgevonden onder de bijdragenplichtigen van deze 4 bedrijventerreinen. Op geen van de bedrijventerreinen is voldaan aan de wettelijke voorwaarden om de BIZ in te stellen. Daarom wordt nu voorgesteld om de verordeningen in te trekken per 1 januari 2023.



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing

8. Financiën

Niet van toepassing. De belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024 zijn namelijk een uitwerking van de Programmabegroting 2024.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Raad en (externe) belanghebbenden zijn niet betrokken geweest bij dit voorstel, omdat dit voorstel een uitwerking is van de Programmabegroting 2024, waarbij wel raad en (externe) belanghebbenden betrokken zijn geweest.

11. Voorstel

1. In te stemmen met bijgevoegde 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024' en akkoord gaan het betreffende raadsvoorstel aan de raad ter behandeling voor te leggen in zijn vergadering van 7 november 2023;
2. Wethouder Fokke mandateren nog wijzigingen en aanvullingen te doen.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024' zullen ter vaststelling worden aangeboden aan de raad tijdens de raadsvergadering van 7 november 2023.